



REPUBBLICA ITALIANA
IN NOME DEL POPOLO ITALIANO
LA CORTE DEI CONTI

SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO PER IL VENETO

Nell'udienza pubblica del 13 luglio 2017 composta dai seguenti magistrati:

Dott.ssa Diana CALACIURA TRAINA	Presidente
Dott. Giampiero PIZZICONI	Primo Referendario - relatore
Dott. Tiziano TESSARO	Primo Referendario
Dott.ssa Francesca DIMITA	Primo Referendario
Dott.ssa Elisabetta USAI	Referendario

ha pronunciato la seguente

DECISIONE

nel giudizio di parificazione sul rendiconto generale della Regione del Veneto per l'esercizio finanziario 2016;

VISTI gli articoli 81, 97, 100, comma 2, e 103, comma 2, della Costituzione;

VISTO il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti, approvato con regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214, e successive modificazioni;

VISTA la legge 14 gennaio 1994, n. 20, recante disposizioni in materia di giurisdizione e controllo della Corte dei conti;

VISTA la legge 5 giugno 2003, n. 131;

VISTO il decreto legge 10 ottobre 2012, n. 174, convertito, con modificazioni, nella legge 7 dicembre 2012, n. 213;

VISTO il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, recante "*Disposizioni in*

materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42”;

VISTA la legge 24 dicembre 2012, n. 243, recante *“Disposizioni per l’attuazione del principio del pareggio di bilancio ai sensi dell’articolo 81, sesto comma, della Costituzione”;*

VISTE le deliberazioni n. 9/SEZAUT/2013/INPR, n. 14/SEZAUT/2014/INPR n. 9/SEZAUT./2016/INPR e n. 7/SEZAUT/2017/INPR della Sezione delle Autonomie della Corte dei conti;

VISTA la deliberazione n. 7/SSRRCO/QMIG/13 delle Sezioni riunite in sede di controllo della Corte dei conti;

VISTO il programma di lavoro 2017 della Sezione approvato con deliberazione n. 14 dell’11 gennaio 2017;

VISTI la legge statutaria regionale 17 aprile 2012, n. 1; le leggi della Regione del Veneto: 29 novembre 2001, n. 35, recante *“Nuove norme sulla programmazione”;* 29 novembre 2001, n. 39, recante *“Ordinamento del bilancio e della contabilità della Regione”;* 23 febbraio 2016, n. 7, recante *“Legge di stabilità regionale 2016”;* 24 febbraio 2016, n. 8, recante *“Bilancio di previsione 2016-2018”;* 13 dicembre 2016, n. 29, recante *“Assestamento del bilancio di previsione per l’esercizio finanziario 2016-2018”;* le deliberazioni della Giunta regionale n. 2054 del 30 dicembre 2015 con la quale è stata approvata la *“Gestione provvisoria in esercizio 2016 ai sensi dell’articolo 43 del D.lgs. 118/2011 e s.m.i.”;* n. 195 del 3 marzo 2016 di approvazione del *“Documento Tecnico di Accompagna-*

mento al Bilancio di Previsione 2016-2018”; n. 324 del 22 marzo 2017 di approvazione del “Piano straordinario di ricognizione delle partecipazioni societarie dirette e indirette della Regione del Veneto al 23/09/2016 (Art. 24 comma 1)””; n. 593 del 28 aprile 2017 di approvazione del “Bilancio consolidato 2016. Individuazione dei componenti del Gruppo Regione del Veneto e del perimetro di consolidamento ai sensi del D. Lgs 118/2011”; il decreto del Segretario generale della Programmazione n. 4 del 9 marzo 2016, con il quale sono stati approvati il Bilancio Finanziario Gestionale 2016-2018 ed il Bilancio Finanziario Gestionale della Gestione Sanitaria Accentrata 2016-2018;

VISTA la deliberazione della Giunta Regionale n. 10/DDL del 28 aprile 2017, recante il “disegno di legge regionale “Rendiconto generale della Regione per l’esercizio finanziario 2016”, con la quale è stata approvata la proposta di legge avente a oggetto il rendiconto generale (conto del bilancio, stato patrimoniale e conto economico) della Regione del Veneto per l’esercizio finanziario 2016;

VISTE le note n. 201017 del 23/05/2017 (acquisita al prot. n. 9095 del 23/05/2017) e n. 249746 del 26/06/2017 (acquisita al prot. n. 9623 del 26/06/2017) con le quali, ai fini del giudizio di parificazione previsto dall’art. 1, comma 5, del decreto legge 10 ottobre 2012, n. 174, convertito, con modificazioni, nella legge 7 dicembre 2012, n. 213, l’Amministrazione Regionale ha trasmesso a questa Sezione regionale di controllo della Corte dei conti, rispettivamente, la proposta di rendiconto generale (conto del bilancio, stato patrimoniale e conto economico) per l’esercizio finanziario 2016 e la delibera di Giunta regionale di approvazione del relativo disegno di legge;

VISTE le richieste istruttorie formulate alla Regione del Veneto, in particolare,

con note prot. n. 6480 del 23/03/2017, n. 9235 del 01/06/2017, n. 9311 del 05/06/2017, n. 8607 del 12/05/2017 e n. 9331 del 06/06/2017;

VISTE le risposte fornite dalla Regione del Veneto, in particolare, con nota prot. n. 158808 del 21/04/2017 (acquisita al prot. Cdc n. 7680 del 21/04/2017); nota prot. n. 171493 del 03/05/2017 (acquisita al prot. Cdc n. 8027 del 03/05/2017); nota prot. n. 180818 del 09/05/2017 (acquisita al prot. Cdc n. 8367 del 09/05/2017); mail del 10/05/2017 (acquisita al prot. Cdc n. 8402 del 10/05/2017); nota prot. n. 185443 dell'11/05/2017 (acquisita al prot. Cdc n. 8501 del 12/05/2017); mail dell'11/05/2017 (acquisita al prot. Cdc n. 8504 del 12/05/2017); nota prot. n. 187500 del 12/05/2017 (acquisita al prot. Cdc n. 8629 del 12/05/2017); nota prot. n. 191656 del 16/05/2017 (acquisita al prot. Cdc n. 8777 del 16/05/2017); nota prot. n. 191912 del 16/05/2017 (acquisita al prot. Cdc n. 8781 del 17/05/2017); mail del 16/05/2017 (acquisita al prot. Cdc n. 8833 del 17/05/2017); nota prot. n. 194107 del 17/05/2017 (acquisita al prot. Cdc n. 8844 del 18/05/2017); mail del 18/05/2017 (acquisita al prot. Cdc n. 8925 del 18/05/2017); nota prot. n. 197969 del 19/05/2017 (acquisita al prot. Cdc n. 9032 del 19/05/2017); n. 200112 del 22/05/2017 acquisita a ns prot. n. 9069 del 23/05/2017; mail del 22/05/2017 (acquisita al prot. Cdc n. 9085 del 23/05/2017); nota prot. n. 204022 del 24/05/2017 (acquisita al prot. Cdc n. 9130 del 25/05/2017); mail del 24/05/2017 (acquisita al prot. Cdc n. 9163 del 26/05/2017); mail del 26/05/2017 (acquisita al prot. Cdc n. 9173 del 29/05/2017); nota prot. n. 209374 del 29/05/2017 (acquisita al prot. Cdc n. 9174 del 29/05/2017); nota prot. n. 209118 del 29/05/2017 (acquisita al prot. Cdc n. 9178 del 29/05/2017); nota prot. n. 209713 del 29/05/2017 (acquisita al prot.

Cdc n. 9177 del 29/05/2017); nota prot. n. 210253 del 29/05/2017 (acquisita al prot. Cdc n. 9203 del 30/05/2017); nota prot. n. 210065 del 29/05/2017 (acquisita al prot. Cdc n. 9204 del 30/05/2017); nota prot. n. 210799 del 30/05/2017 (acquisita al prot. Cdc n. 9206 del 30/05/2017); nota prot. n. 214428 del 31/05/2017 (acquisita al prot. Cdc n. 9224 del 01/06/2017); nota prot. n. 219062 del 05/06/2017 (acquisita al prot. Cdc n. 9314 del 06/06/2017); nota prot. n. 220801 del 06/06/2017 (acquisita al prot. Cdc n. 9330 del 06/06/2017); nota prot. n. 221326 del 06/06/2017 (acquisita al prot. Cdc n. 9332 del 07/06/2017); mail del 07/06/2017 (acquisita al prot. Cdc n. 9374 del 07/06/2017); nota prot. n. 223421 del 07/06/2017 (acquisita al prot. Cdc n. 9375 del 08/06/2017); nota prot. n. 225640 del 08/06/2017 (acquisita al prot. Cdc n. 9395 del 09/06/2017); nota prot. n. 233500 del 14/06/2017 (acquisita al prot. Cdc n. 9489 del 14/06/2017); mail del 13/06/2017 (acquisita al prot. Cdc n. 9490 del 14/06/2017); mail del 13/06/2017 (acquisita al prot. Cdc n. 9591 del 22/06/2017); nota prot. n. 235548 del 15/06/2017 (acquisita al prot. Cdc n. 9507 del 15/06/2017); nota prot. n. 240287 del 19/06/2017 (acquisita al prot. Cdc n. 9553 del 20/06/2017); nota prot. n. 250748 del 27/06/2017 (acquisita al prot. Cdc n. 9629 del 27/06/2017); nota prot. n. 253381 del 27/06/2017 (acquisita al prot. Cdc n. 9645 del 28/06/2017);

ESAMINATI i chiarimenti forniti dalla Regione del Veneto in occasione delle audizioni del 03/05/2017 (convocazione con nota prot. n. 7805 del 28/04/2017; verbale id. n. 64545048 del 04/05/2017) e del 09/05/2017 (convocazioni con nota prot. n. 8103 del 04/05/2017, verbale id n. 64660092 del 09/05/2017, e con nota prot. n. 8105 del 04/05/2017, verbale id. n. 64660101 del 09/05/2017);

RILEVATO che alla Procura regionale della Corte dei conti ed alla Regione del Veneto, a conclusione della fase istruttoria, è stata trasmessa con PEC del 26 e 28 giugno 2017 la bozza di Relazione contenente le risultanze del controllo;

CONSIDERATI gli esiti del contraddittorio con l'Amministrazione regionale, cui ha preso parte il Procuratore regionale della Corte dei conti, nell'adunanza tenutasi in data 6 luglio 2017;

VALUTATE le controdeduzioni della Regione, pervenute con note protocollo n. 265627 del 4 luglio 2017, (acquisita in pari data al protocollo Cdc n.9745), protocollo n. 275983 del 06/07/2017 (acquisita al protocollo Cdc n. 9764 del 07/07/2017); mail del 07/07/2017 (acquisita al protocollo Cdc n. 9769 del 07/07/2017);

VISTA l'ordinanza n. 39 del 6 luglio 2017, con la quale il Presidente di questa Sezione regionale di controllo ha fissato per il giorno 13 luglio 2017, presso la sede della Prefettura di Venezia, la pubblica udienza per il giudizio di parificazione sul Rendiconto generale della Regione del Veneto per l'esercizio finanziario 2016;

UDITO il relatore, Primo Referendario dott. Giampiero Pizziconi;

UDITO il Pubblico ministero, nella persona del Procuratore regionale dott. Paolo Evangelista, che ha concluso chiedendo di voler parificare il rendiconto generale della Regione del Veneto per l'esercizio finanziario 2016, ad eccezione del canone di locazione finanziaria ed oneri accessori per l'acquisto dell'immobile denominato "ex Palazzo compartimentale FF.SS.", iscritto come stanziamento finale per euro 3.260.626,27 sul capitolo U100980.

UDITO il Presidente della Regione del Veneto, dott. Luca Zaia, che, a conclusione del suo intervento, ha chiesto a questa Sezione regionale di controllo di voler parificare il rendiconto generale della Regione del Veneto per l'esercizio finanziario 2016;

FATTO

Il Disegno di legge n. 10/2017, avente ad oggetto il rendiconto generale della Regione del Veneto per l'esercizio finanziario 2016, è stato presentato alla Sezione regionale di controllo della Corte dei conti per il Veneto il 23 maggio 2017, nelle componenti del Conto del bilancio, dello Stato patrimoniale e del Conto economico.

Quanto alla gestione di competenza, le risultanze del conto del bilancio, come nel dettaglio esplicitate dalle seguenti tabelle, hanno evidenziato che:

- 1) **al termine dell'esercizio 2016, nel bilancio di previsione**, la Regione del Veneto aveva iscritto previsioni di entrata per euro 19.023.791.684,81 e stanziamenti di spesa per euro 19.032.835.703,98, con un saldo finale degli equilibri pari a euro -9.044.019,17, corrispondente al disavanzo tecnico derivante dal riaccertamento straordinario dei residui di cui alle DGR n. 1853 del 10 dicembre 2015 e n. 967 del 29 giugno 2016; tra le spese, aveva iscritto il dato definitivo del disavanzo di amministrazione pregresso, determinato in sede di rendiconto 2015, pari ad euro 1.612.969.540,87, oltre ad euro 1.571.298.729,65 relativi al fondo anticipazione di liquidità di cui al D.L. n. 35/2013;
- 2) **nel rendiconto 2016**, risultano accertate complessivamente entrate per euro **14.561.475.360,72** ed impegnate spese per euro **14.326.824.295,82**, con un saldo positivo della gestione di competenza dell'esercizio 2016 pari ad euro

234.651.064,90;

3) il disavanzo pregresso non viene ripianato in corso di esercizio delineando un quadro degli equilibri di bilancio che a rendiconto 2016 evidenzia, di conseguenza, un saldo negativo per **991.565.956,07** euro;

4) in relazione alla gestione di cassa, allegato al progetto di rendiconto approvato dalla Giunta regionale, vi è il conto del Tesoriere le cui risultanze confermano la coincidenza tra i dati contenuti nel documento del Tesoriere e i dati risultanti dal rendiconto;

5) il **fondo cassa** è diminuito di euro 366.883.211,02, passando da euro 1.470.076.264,99 all'1 gennaio 2016 ad euro **1.103.193.053,97** al 31 dicembre 2016;

6) i **residui attivi** al 31 dicembre 2016 sono pari ad euro **6.607.396.294,49**;

7) i **residui passivi** al 31 dicembre 2016 sono pari ad euro **7.364.658.412,02**;

8) il **fondo pluriennale vincolato** iscritto tra le entrate 2016 risulta pari ad euro 499.971.158,46, mentre il fondo pluriennale vincolato di spesa, da riportare in entrata nel bilancio di previsione 2017, è pari ad euro **361.779.250,39**;

9) il **risultato di amministrazione** al 31 dicembre 2016 è negativo per euro **15.848.313,95**; tuttavia l'obbligo di costituire quote accantonate e quote vincolate per un importo superiore al risultato medesimo determina la necessità di dare copertura nel bilancio di previsione 2017 ad un **disavanzo** di euro **2.868.262.323,00**;

10) lo Stato patrimoniale, al primo gennaio 2016, ha esposto le seguenti risultanze:

- totale attività: euro **9.096.122.235,59**;

- totale passività: euro **10.332.124.332,22**;
- deficit patrimoniale: euro **1.236.002.096,63**, di cui riserva da rivalutazione euro **202.230.164,43** e fondo di dotazione euro **-1.438.232.261,06**;

11) lo Stato patrimoniale, al 31 dicembre 2016, ha esposto le seguenti risultanze:

- totale attività: euro **9.450.183.033,17**;
- totale passività: euro **10.172.272.777,77**;
- deficit patrimoniale: euro **722.089.744,60**, di cui riserva da rivalutazione euro **202.230.164,43**, fondo di dotazione euro **-1.457.709.476,72** e risultato d'esercizio euro **533.389.567,69**;

12) nel 2016, in base ai dati pervenuti dall'Amministrazione, la Regione ha rispettato i vincoli di bilancio e conseguito il rispetto degli obiettivi di saldo ai sensi dell'art. 1, comma 710 e ss. della Legge n. 208/2015;

13) in base ai dati pervenuti dall'Amministrazione, emerge che l'indebitamento complessivo della Regione, alla fine dell'esercizio 2016, è risultato pari a **2.638.766,169,46** euro, di cui **1.145.199.274,82** euro riguardanti mutui e prestiti obbligazionari in essere e **1.493.566.894,64** euro riferiti all'anticipazione di liquidità ex DL n. 35/2013, come analiticamente specificato nella Relazione di accompagnamento alla presente deliberazione.

Nel dettaglio:

CONTO DEL BILANCIO

Tabella 1

Gestione di competenza

TITOLI ENTRATA	PREVISIONI INIZIALI	PREVISIONI FINALI	ACCERTAMENTI
1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIB. E PEREQ.	9.259.863.300,00	9.634.379.101,29	9.291.631.937,08
2- TRASFERIMENTI CORRENTI	675.429.436,46	1.023.260.799,29	1.359.422.552,44
3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	408.122.146,19	392.499.094,77	385.563.798,13
4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	712.469.697,07	805.801.757,34	556.070.514,34
5 - ENTRATE DA RIDUZIONE DI ATTIVITA' FINANZIARIE	220.414.151,31	220.680.891,31	166.203.639,25
6 - ACCENSIONE PRESTITI	2.181.177.464,92	1.654.969.540,87	41.729.107,45
9 - ENTRATE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO	2.580.900.000,00	2.972.370.000,00	2.760.853.812,03
Totale ENTRATA	16.038.376.195,95	16.703.961.184,87	14.561.475.360,72

TITOLI SPESA	PREVISIONI INIZIALI	PREVISIONI FINALI	IMPEGNI
1 - SPESE CORRENTI	10.152.312.106,30	11.094.041.203,89	10.518.125.447,44
2 - SPESE IN CONTO CAPITALE	1.210.564.505,54	1.469.054.809,63	795.250.941,82
3 - SPESE PER INCREMENTO ATTIVITA' FINANZIARIE	209.685.947,01	205.939.321,01	145.434.437,94
4 - RIMBORSO PRESTITI	1.640.006.990,77	1.640.006.990,77	107.159.656,59
7 - USCITE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO	2.580.900.000,00	2.972.370.000,00	2.760.853.812,03
Totale SPESA	15.793.469.549,62	17.381.412.325,30	14.326.824.295,82

	ACCERTAMENTI - IMPEGNI
SALDO DELLA GESTIONE DI COMPETENZA 2016	234.651.064,90

Tabella 2
Gestione di cassa

TITOLI ENTRATA	RISCOSSIONI COMPETENZA	RISCOSSIONI RESIDUI	RISCOSSIONI TOTALI
1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIB. E PEREQ.	7.706.209.910,04	1.378.312.840,93	9.084.522.750,97
2- TRASFERIMENTI CORRENTI	788.674.419,34	77.023.773,10	865.698.192,44
3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	143.181.275,32	254.314.670,39	397.495.945,71
4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	280.076.758,59	177.314.274,95	457.391.033,54
5 - ENTRATE DA RIDUZIONE DI ATTIVITA' FINANZIARIE	130.821.293,22	80.541.916,35	211.363.209,57
6 - ACCENSIONE PRESTITI	0,00	0,00	0,00
9 - ENTRATE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO	2.683.653.962,73	22.718.772,11	2.706.372.734,84
Totale ENTRATA	11.732.617.619,24	1.990.226.247,83	13.722.843.867,07

TITOLI SPESA	PAGAMENTI COMPETENZA	PAGAMENTI RESIDUI	PAGAMENTI TOTALI
1 - SPESE CORRENTI	9.237.155.967,01	1.543.267.289,16	10.780.423.256,17
2 - SPESE IN CONTO CAPITALE	491.929.164,90	608.928.647,90	1.100.857.812,80
3 - SPESE PER INCREMENTO ATTIVITA' FINANZIARIE	145.434.437,94	5.522.269,08	150.956.707,02
4 - RIMBORSO PRESTITI	107.159.656,59	0,00	107.159.656,59
7 - USCITE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO	900.462.338,01	1.049.867.307,50	1.950.329.645,51
Totale SPESA	10.882.141.564,45	3.207.585.513,64	14.089.727.078,09

	COMPETENZA	RESIDUI	TOTALE
CASSA INIZIALE			1.470.076.264,99
SALDO RISCOSSIONI - PAGAMENTI	850.476.054,79	-1.217.359.265,81	-366.883.211,02
CASSA FINALE			1.103.193.053,97

Tabella 3
Gestione dei residui

TITOLI ENTRATA	RESIDUI DA ESERCIZI PRECEDENTI	RIACCERTAM. RESIDUI	RISCOSSIONI SU RESIDUI	RESIDUI DA COMPETENZA	RESIDUI FINALI
1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUT., CONTRIB. E PEREQUATIVE	4.500.195.663,81	-128.076.389,19	1.378.312.840,93	1.585.422.027,04	4.579.228.460,73
2- TRASFERIMENTI CORRENTI	509.512.700,78	-1.077.163,94	77.023.773,10	570.748.133,10	1.002.159.896,84
3 - ENTRATE EXTRATRIBUT.	276.562.350,92	-259.773,71	254.314.670,39	242.382.522,81	264.370.429,63
4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	529.353.531,21	-34.855.118,29	177.314.274,95	275.993.755,75	593.177.893,72
5 - ENTRATE DA RIDUZIONE DI ATTIVITA' FINANZ.	94.558.297,39	-1.000.007,30	80.541.916,35	35.382.346,03	48.398.719,77
6 - ACCENSIONE PRESTITI	0,00	0,00	0,00	41.729.107,45	41.729.107,45
9 - ENTRATE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO	24.113.260,15	-262.550,99	22.718.772,11	77.199.849,30	78.331.786,35
Totale ENTRATA	5.934.295.804,26	-165.531.003,42	1.990.226.247,83	2.828.857.741,48	6.607.396.294,49

TITOLI SPESA	RESIDUI DA ESERCIZI PRECEDENTI	RIACCERTAM. RESIDUI	PAGAMENTI SU RESIDUI	RESIDUI DA COMPETENZA	RESIDUI FINALI
1 - SPESE CORRENTI	2.372.633.528,27	-14.802.750,25	1.543.267.289,16	1.280.969.480,43	2.095.532.969,29
2 - SPESE IN CONTO CAPITALE	1.195.506.681,27	-76.478.527,09	608.928.647,90	303.321.776,92	813.421.283,20
3 - SPESE PER INCREMENTO ATT. FINANZIARIE	53.490.986,35	-1.774.098,46	5.522.269,08	0,00	46.194.618,81
4 - RIMBORSO PRESTITI	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
7 - USCITE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO	3.599.285.058,34	-299.684,14	1.049.867.307,50	1.860.391.474,02	4.409.509.540,72
Totale SPESA	7.220.916.254,23	-93.355.059,94	3.207.585.513,64	3.444.682.731,37	7.364.658.412,02

	RESIDUI DA ESERCIZI PRECEDENTI	RIACCERTAM. RESIDUI	RISCOSSIONI - PAGAMENTI SU RESIDUI	RESIDUI DA COMPETENZA	RESIDUI FINALI
SALDO E-S	-1.286.620.449,97	-72.175.943,48	-1.217.359.265,81	-615.824.989,89	-757.262.117,53

Tabella 4
Residui reimputati

TITOLO	RESIDUI ATTIVI REIMPUTATI AL 2017	RESIDUI ATTIVI REIMPUTATI AL 2018	TOTALE
1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIB. E PEREQUATIVA	0,00	0,00	0,00
2- TRASFERIMENTI CORRENTI	137.359,10	0,00	137.359,10
3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	0,00	0,00	0,08
4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	53.631.298,54	495.778,40	54.127.076,94
5 - ENTRATE DA RIDUZIONE DI ATTIVITA' FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00
6 - ACCENSIONE PRESTITI	0,00	0,00	0,00
Totale ENTRATA	53.768.657,64	495.778,40	54.264.436,04

TITOLO	RESIDUI PASSIVI REIMPUTATI AL 2017	RESIDUI PASSIVI REIMPUTATI AL 2018	RESIDUI PASSIVI REIMPUTATI AL 2019 E SS.	TOTALE
1 - SPESE CORRENTI	24.144.090,41	302.760,00	120.273,36	24.567.123,77
2 - SPESE IN CONTO CAPITALE	212.808.953,54	14.564.508,29	3.708.187,40	231.081.649,23
3 - SPESE PER INCREMENTO ATT. FINANZIARIE	4.421.820,07	0,00	0,00	4.421.820,07
Totale SPESA	241.374.864,02	14.867.268,29	3.828.460,76	260.070.593,07

Tabella 5
Fondo Pluriennale Vincolato

FPV al 31/12/2016	parte corrente	parte capitale	FPV totale
Fondo Pluriennale Vincolato iscritto in entrata	129.531.166,98	370.439.991,48	499.971.158,46
Fondo Pluriennale Vincolato iscritto in spesa	110.338.506,11	251.440.744,28	361.779.250,39

Tabella 6

Risultato di amministrazione

		GESTIONE		
		RESIDUI	COMPETENZA	TOTALE
FONDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE				1.103.193.053,97
RESIDUI ATTIVI	(+)	3.778.538.553,01	2.828.857.741,48	6.607.396.294,49
RESIDUI PASSIVI	(-)	3.919.975.680,65	3.444.682.731,37	7.364.658.412,02
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO	(-)			361.779.250,39
RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE AL 31 DICEMBRE 2016 (A)	(=)			-15.848.313,95

Parte accantonata	
Fondo crediti di dubbia esigibilità al 31/12/2016	255.924.578,87
Fondo residui radiati a finanziamento regionale al 31/12/2016	52.014.056,20
Fondo anticipazioni liquidità DL 35 del 2013 e successive modifiche e rifinanziamenti	1.532.844.891,84
Fondo perdite società partecipate	0
Fondo rischi legali al 31/12/2016	9.414.757,36
Garanzie fidejussorie concesse dalla regione	1.105.000,00
Tassa automobilistica da restituire allo Stato L. 296/2006, art. 1	95.220.888,98
Fondo copertura congruagli effettuati dallo Stato per recupero gettiti manovre fiscali D.L. 112/2008 art.77 quater	17.000.000,00
Altri accantonamenti	0
TOTALE PARTE ACCANTONATA (B)	1.963.524.173,25
Parte vincolata	
Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili	77.376.619,80
Vincoli derivanti da trasferimenti	703.577.502,47
Vincoli derivanti dalla contrazione di mutui	0
Vincoli formalmente attribuiti dall'ente	107.935.713,53
Altri vincoli	
TOTALE PARTE VINCOLATA (C)	888.889.835,80
Parte destinata agli investimenti	
TOTALE PARTE DESTINATA AGLI INVESTIMENTI (D)	0
TOTALE PARTE DISPONIBILE (E=A-B-C-D)	-2.868.262.323,00

CONTO DEL PATRIMONIO

Tabella 7

Stato Patrimoniale Inziale

STATO PATRIMONIALE	CONSISTENZA AL 31/12/2015 (CONTO DEL PATRIMONIO)	VARIAZIONI IN AUMENTO	VARIAZIONI IN DIMINUZIONE	CONSISTENZA AL 01/01/2016 (STATO PATRIMONIALE INIZIALE)
ATTIVITA'				
A) CREDITI VS. STATO ED ALTRE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE PER LA PARTECIPAZIONE AL FONDO DI DOTAZIONE	-	-	-	-
B) IMMOBILIZZAZIONI	2.026.977.761,89	409.051.653,25	637.924.903,91	1.798.104.511,23
B) I Immobilizzazioni immateriali	11.414.624,68	8.026,32	-	11.422.651,00
B) II e III Immobilizzazioni materiali	715.089.010,32	147.908.194,45	31.349.437,18	831.647.767,59
B) IV Immobilizzazioni finanziarie	1.300.474.126,89	261.135.432,48	606.575.466,73	955.034.092,64
C) ATTIVO CIRCOLANTE	7.404.371.969,25	58.822.107,30	165.176.352,19	7.298.017.724,36
C) I Rimanenze	-	-	-	-
C) II Crediti	5.837.414.154,13	58.822.107,30	146.146.965,16	5.750.089.296,27
C) III Attività Finanziarie che costituiscono immobilizzi	-	-	-	-
C) IV Disponibilità liquide	1.566.957.815,12	-	19.029.387,03	1.547.928.428,09
D) RATEI E RISCONTI	-	-	-	-
TOTALE ATTIVO	9.431.349.731,14	467.873.760,55	803.101.256,10	9.096.122.235,59
PASSIVITA'				
A) PATRIMONIO NETTO	-1.438.232.261,06	1.330.919.885,50	1.128.689.721,07	-1.236.002.096,63
A) I Fondo di dotazione	-1.438.232.261,06	-	-	-1.438.232.261,06
A) II Riserve	-	1.330.919.885,50	1.128.689.721,07	202.230.164,43
A) III Risultato d'Esercizio	-	-	-	-

STATO PATRIMONIALE	CONSISTENZA AL 31/12/2015 (CONTO DEL PATRIMONIO)	VARIAZIONI IN AUMENTO	VARIAZIONI IN DIMINUZIONE	CONSISTENZA AL 01/01/2016 (STATO PATRIMONIALE INIZIALE)
B) FONDO RISCHI E ONERI	-	268.519.757,36	-	268.519.757,36
C) TRATTAMENTO DI FINE RAPPORTO	-	-	-	-
D) DEBITI	10.369.610.833,74	49.158.059,78	363.074.966,49	10.055.693.927,03
E) RATEI E RISCONTI	499.971.158,46	7.910.647,83	499.971.158,46	7.910.647,83
TOTALE PASSIVO	9.431.349.731,14	1.656.508.350,47	1.991.735.846,02	9.096.122.235,59
CONTI D'ORDINE				
1) Impegni su esercizi futuri	-	499.971.158,46	7.910.647,83	492.060.510,63
2) Beni di terzi in uso	-	350.041.151,81		350.041.151,81
3) Beni dati in uso a terzi	-			-
4) Garanzie prestate a amministrazioni pubbliche	-			-
5) Garanzie prestate a imprese controllate	-	101.200.000,00		101.200.000,00
6) Garanzie prestate a imprese partecipate	-			-
7) Garanzie prestate a altre imprese	-	2.009.683,57		2.009.683,57
TOTALE CONTI D'ORDINE	-	953.221.993,84	7.910.647,83	945.311.346,01

Tabella 8
Stato Patrimoniale Finale

STATO PATRIMONIALE	2016	2015
ATTIVITA'		
A) CREDITI VS. STATO ED ALTRE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE PER LA PARTECIPAZIONE AL FONDO DI DOTAZIONE	-	-
B) IMMOBILIZZAZIONI	2.087.525.097,23	-
B) I Immobilizzazioni immateriali	30.351.877,66	-
B) II e III Immobilizzazioni materiali	1.174.677.263,56	-
B) IV Immobilizzazioni finanziarie	882.495.956,01	-
C) ATTIVO CIRCOLANTE	7.361.522.749,98	-

STATO PATRIMONIALE	2016	2015
C) I Rimanenze	-	-
C) II Crediti	6.231.545.547,40	-
C) III Attività Finanziarie che costituiscono immobilizzi	-	-
C) IV Disponibilità liquide	1.129.977.202,58	-
D) RATEI E RISCONTI	1.135.185,96	-
TOTALE ATTIVO	9.450.183.033,17	-
PASSIVITA'		
A) PATRIMONIO NETTO	-722.089.744,60	-
A) I Fondo di dotazione	-1.457.709.476,72	-
A) II Riserve	202.230.164,43	-
A) III Risultato d'Esercizio	533.389.567,69	-
B) FONDO RISCHI E ONERI	122.740.656,34	-
C) TRATTAMENTO DI FINE RAPPORTO	-	-
D) DEBITI	10.043.395.967,86	-
E) RATEI E RISCONTI	6.136.153,57	-
TOTALE PASSIVO	9.450.183.033,17	-
CONTI D'ORDINE		
1) Impegni su esercizi futuri	355.643.096,82	-
2) Beni di terzi in uso	381.525.813,41	-
3) Beni dati in uso a terzi		-
4) Garanzie prestate a amministrazioni pubbliche		-
5) Garanzie prestate a imprese controllate	101.200.000,00	-
6) Garanzie prestate a imprese partecipate		-
7) Garanzie prestate a altre imprese	2.009.683,57	-
TOTALE CONTI D'ORDINE	840.378.593,80	-

VINCOLI DI FINANZA PUBBLICA

Tabella 9

Verifica rispetto degli obiettivi di saldo 2016

RISULTATI 2016		dati di competenza finanziaria <i>(in migliaia di euro)</i>
O	saldo tra entrate e spese finali valide ai fini dei saldi di finanza pubblica	451.379
P	spazi finanziari ceduti agli enti locali (art. 1, comma 728, legge di stabilità 2016)	0
Q	saldo tra entrate e spese finali netto (q=o-p)	451.379
R	obiettivo di saldo di cui all'intesa dell'11 febbraio 2016	150.981
S	DIFFERENZA TRA IL SALDO TRA ENTRATE E SPESE FINALI NETTE E OBIETTIVO (S=Q-R)	300.398

DIRITTO

Il giudizio di parificazione del rendiconto generale della Regione consiste nella verifica della regolarità amministrativo-contabile di tutte le operazioni sottostanti il Conto del bilancio, lo Stato patrimoniale e il Conto economico, al fine di dare giuridica certezza alle risultanze di bilancio, attraverso un sistema che garantisca l'affidabilità dei conti. Ciò impone un'ampia ed articolata serie di controlli e di riscontri di regolarità contabile e finanziaria finalizzata alla *“verifica del rispetto degli obiettivi annuali posti dal patto di stabilità interno, dell'osservanza del vincolo previsto in materia di indebitamento dall'articolo 119, sesto comma, della Costituzione, della sostenibilità dell'indebitamento e dell'assenza di irregolarità suscettibili di pregiudicare, anche in prospettiva, gli equilibri economico-finanziari degli enti”* (art. 1, co. 3, d.l. n. 174/2012). L'oggetto principale e lo scopo del giudizio di parificazione è, di conseguenza, *“l'accertamento dell'equilibrio finanziario complessivo dell'ente”* (Corte costituzionale sent. n. 181/2015).

A conclusione della complessa ed articolata attività istruttoria, delle verifiche compiute e della valutazione delle controdeduzioni formulate dall'Amministrazione regionale è emerso quanto di seguito indicato.

A) In relazione al Conto del bilancio:

- in base ai dati di rendiconto 2016 e a quelli trasmessi in sede istruttoria dalla Regione, risultano rispettati i limiti di impegno e pagamento assunti con legge di bilancio e con i successivi provvedimenti di variazione;
- risultano rispettati gli obiettivi di saldo 2016 imposti dall'art. 1, commi 710

e ss. della legge 28 dicembre 2015, n. 208 (legge di stabilità per il 2016);

- il quadro degli equilibri di bilancio a rendiconto 2016 evidenzia un saldo negativo per **991.565.956,07** euro;
- risultano osservati nell'esercizio 2016 i vincoli di spesa per il personale a tempo indeterminato, di cui all'art. 1, commi 557 e 557-quater della legge 27 dicembre 2006, n. 296, e per il lavoro flessibile di cui all'articolo 9, comma 28 del decreto legge 21 maggio 2010 n.78, convertito in legge 30 luglio 2010 n. 122;
- in base ai dati forniti dall'Amministrazione, risultano formalmente rispettati i limiti legali dell'indebitamento, ferma restando la criticità di seguito evidenziata: trattasi della posta contabile relativa ad un flusso in uscita a carico del bilancio regionale destinato al pagamento di canoni ed oneri riconducibili ad una operazione di indebitamento sostanziale la cui criticità era stata già oggetto di mancata parifica nel corso del giudizio sul rendiconto regionale per il 2015. Si fa riferimento in particolare al corrispettivo del *leasing* finanziario stipulato dalla Regione con la BIIS SpA per l'acquisto dell'immobile denominato "Palazzo della Regione" ex Compartimentale FF.SS., sito in Venezia. Questa Sezione, come già affermato lo scorso anno nella propria deliberazione di parifica del rendiconto regionale 2015 n. 360/2016/PARI, conferma che il suddetto *leasing* costituisce, nella sostanza, un'operazione di finanziamento/indebitamento. Ciò in ossequio ai criteri forniti dalle SS.RR. della Corte dei conti (deliberazione n. 49/2011/CONTR) e dalla Sezione delle Autonomie (deliberazione n. 26/SEZAUT/2016/QMIG), secondo cui deve essere at-

tribuita rilevanza decisiva, ai fini della classificazione, in termini di indebitamento, delle operazioni di *leasing* finanziario poste in essere dalle amministrazioni pubbliche, alle ragioni economico-finanziarie sottese alle medesime ed alla collocazione dei tre rischi individuati dall'Eurostat (decisione dell'11 febbraio 2004), nell'ambito del rapporto tra contraente privato e contraente pubblico, con la conseguente applicazione, ai fini della corretta contabilizzazione in bilancio, del c.d. metodo finanziario. L'operazione è stata posta in essere direttamente dalla Regione, nell'esclusivo interesse della stessa e con impiego di risorse provenienti dal bilancio regionale. Dette risorse, per quanto attiene al capitolo in oggetto, anche nella gestione 2016, seppur correttamente computate dalla Regione nel calcolo del rispetto del vincolo quantitativo all'indebitamento, risultano erroneamente allocate in partite contabili di spesa corrente come segue: uscita, Titolo I, capitolo 100980, Missione "Servizi generali istituzionali e di gestione".

B) In relazione allo Stato patrimoniale:

- è stata rappresentata la consistenza del patrimonio al termine dell'esercizio, pari ad euro -722.089.744,60, sulla base dei criteri di iscrizione e valutazione di cui al principio applicato della contabilità economico-patrimoniale enunciato all'Allegato n. 4/3, D.lgs. 118/2011.

P.Q.M.

la Corte dei conti, Sezione regionale di controllo per il Veneto, sulla base dei dati acquisiti e nei limiti delle verifiche effettuate, sentito il Pubblico Ministero:

- PARIFICA il rendiconto generale della Regione del Veneto per l'esercizio 2016, ad eccezione della posta del conto del bilancio, relativa al canone di locazione finanziaria

ed oneri accessori per l'acquisto del compendio immobiliare denominato "ex Palazzo compartimentale FF.SS.", iscritta come stanziamento finale sul capitolo U100980 per euro 3.260.626,27.

- APPROVA l'annessa Relazione, che costituisce parte integrante della presente Delibera, elaborata ai sensi dell'art. 41 del T.U. delle leggi sull'ordinamento della Corte dei conti, di cui al regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214 e dell'art. 1, comma 5, del decreto legge 10 ottobre 2012, n. 174, convertito, con modificazioni, in legge 7 dicembre 2012, n. 213, richiamando le osservazioni ivi formulate, propositive delle necessarie misure correttive;

- DISPONE che copia della presente decisione, con l'unita Relazione, sia trasmessa al Presidente della Giunta regionale del Veneto e al Consiglio regionale del Veneto.

Così deciso in Venezia, nella Camera di consiglio del giorno 13 luglio 2017.

Il magistrato relatore

Il Presidente

F.to Dott. Giampiero Pizziconi

F.to Dott.ssa Diana Calaciura Traina

Depositato in Segreteria il 21 luglio 2017

IL DIRETTORE DI SEGRETERIA

F.to Dott.ssa Raffaella Brandolese